

Biroul permanent al Senatului

Bp. 198 / 104.2022



### AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România și pentru modificarea și completarea unor acte normative**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România și pentru modificarea și completarea unor acte normative, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.161/30.03.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D372/30.03.2022,

### **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:**

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare completarea Ordonanței Guvernului nr.15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.424/2002, cu modificările și completările ulterioare, în scopul exceptării de la plata tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România a vehiculelor care efectuează transporturi în cadrul unor misiuni de protecție civilă sau misiuni

umanitare pe teritoriul României sau care tranzitează România în acest scop, pe baza solicitării prealabile desfășurării acestora, transmise Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere - S.A. de către Ministerul Afacerilor Interne, prin Departamentul pentru Situații de Urgență.

Totodată, prin proiect se preconizează și unele intervenții legislative asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr.193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 250/2003, în scopul creării temeiului legal astfel încât la nivelul unităților instituțiilor publice din sectorul de apărare, ordine publică și securitate națională încasarea de la abonați de sume pentru procurarea produselor agroalimentare să se poată face prin mijloace moderne de plată, cât și asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr.24/2002 privind aprobarea și finanțarea unor programe de garantare în domenii prioritare pentru economia românească, în sensul *exceptării* acestor programe de la aplicarea prevederilor art.7 din Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.20/2015, cu modificările și completările ulterioare, urmând ca în baza programelor astfel aprobate, ajutoarele de stat să se acorde după obținerea Deciziei de autorizare a Comisiei Europene.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Potrivit **preambulului**, adoptarea proiectului este motivată, în principal, de necesitatea ca România, în deplină coordonare cu partenerii săi internaționali, să urmărească adoptarea și implementarea celor mai bune variante de răspuns la provocările umanitare generate de agresiunea militară rusă din Ucraina. De asemenea, se mai precizează că misiunile umanitare reprezintă un răspuns la o situație de criză, iar rolul acestora este de a sprijini și a reduce consecințele negative asupra populației și a bunurilor, astfel că reglementarea acestei situații este posibilă doar pe calea unei intervenții normative urgente.

4. Precizăm că prezentul proiect de act normativ a fost elaborat **prin completarea** unui alt proiect de ordonanță de urgență care a fost transmis spre avizare și avizat favorabil cu observații și propuneri de de Consiliul Legislativ cu avizul nr.331 din 29 martie 2022, fiind vizate

intervenții legislative asupra altor două ordonanțe de urgență ale Guvernului. Drept urmare, recomandăm completarea corespunzătoare a notei de fundamentare și a preambulului.

Referitor la observațiile și propunerile formulate în avizul menționat anterior, care au în vedere doar normele de la art.I și II, acestea au fost preluate în totalitate.

**5.** Sub rezerva celor de mai sus, pe planul redactării, reținem următoarele observații și propuneri:

a) semnalăm că **titlul** proiectului nu reflectă întocmai obiectul de reglementare, fiind necesară reformularea acestuia în sensul cuprinderii obiectului reglementării exprimat sintetic;

b) semnalăm că **preambulul** nu cuprinde referințe la toate intervențiile legislative preconizate, fiind necesară completarea acestuia cu argumente care să vizeze și măsurile prevăzute la art.III și IV.

La **al doilea paragraf**, propunem ca sintagma „26, respectiv 27 februarie 2022” să fie redată sub forma „**26 februarie 2022 și 27 februarie 2022**”.

La **al treilea paragraf**, termenul „civiă” se va redacta corect.

La **al șaptelea paragraf**, din considerente de ordin gramatical, sintagma „asupra populației și a bunurilor” se va reda sub forma „asupra populației și **bunurilor**”.

c) la **partea dispozitivă a art.I**, pentru rigoare redacțională, sintagma „01 februarie 2002” se va reda „**1 februarie 2002**”;

d) la **art.II**, pentru corectitudinea normei de trimitere, sintagma „Ordinul comun prevăzut la art.I alin.(7)” se va înlocui cu formularea „**Ordinul prevăzut la art.3<sup>1</sup> alin.(7) din Ordonanța Guvernului nr.15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.424/2002, cu modificările și completările ulterioare**”;

e) la **partea introductivă a art.III**, sintagma „nr. nr. 942” se va redacta „**nr.942**”.

De asemenea, în acord cu uzanțele normative, **părțile dispozitive ale pct.1 și 2** se vor redacta astfel:

„1. **La articolul 1, după alineatul (1)** se introduce un nou alineat, alin.(1<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:”;

„2. **La articolul 2, alineatul (1)** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

La **pct.1**, la textul propus pentru alin.(1<sup>1</sup>) al art.1, termenul „ordinea” se va reda sub forma „**ordine**”.

**f) la art.IV alin.(1)**, pentru respectarea exigențelor normative, este necesară reformularea textului sub forma instituirii unei **derogări** de la prevederile art.7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2014, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.20/2015, cu modificările și completările ulterioare, iar nu a unei excepții. În acest sens, precizăm că, din punct de vedere al tehnicii legislative, excepția acționează între dispozițiile aceluiași act normativ, în timp ce derogarea operează între dispoziții aparținând unor acte normative diferite.

Totodată, pentru suplețea textului, este necesară eliminarea sintagmei „publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 893 din 9 decembrie 2014”.

Referitor la **alin.(3)**, întrucât acesta prevede abrogarea unei dispoziții legale, pentru rigoare normativă, intervenția se va reda ca articol distinct, cu următoarea redactare:

*„Art. ... - La articolul 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.24/2022 privind aprobarea și finanțarea unor programe de garantare în domeniul prioritare pentru economia românească, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.266 din 18 martie 2022, alineatul (6) se abrogă”.*

  
**PRESEDINTE**  
[Redacted]  
**Florin IORDACHE**  
[Redacted]

București  
Nr.341/30.03.2022